

## PRACOVNÍ VERZE

**S ohledem na skutečnost, že členové Odborného týmu se od 10. jednání nesešli, jsou do navrhované pracovní verze pouze zapracovány obdržené připomínky. Zápis však nebyl schválen a nejedná se proto o finální verzi.**

### Zápis z jednání

Odborného týmu  
projektu Kulatý stůl k budoucnosti financování českého zdravotnictví

**Ze dne 23. a 25. května 2008**

#### Seznam účastníků:

Vzhledem k náročnosti 10. setkání Odborného týmu (dále jen OT), kde se primárně projednávali pozměňovací návrhy k dokončované Zprávě o stavu, vývoji a výhledu českého zdravotnictví (dále jen Zpráva), proběhlo toto jednání ve dvou dnech.

#### 23. května 2008

Přítomni:

Ing. Oldřich Nápravník CSc., prof. MUDr. Leoš Navrátil, CSc, MUDr. Jaroslav Smutný, PharmDr. Jarmila Skopová, MUDr. Tom Philipp Ph.D., MUDr. Milan Cabrnach

Omluveni:

MUDr. Vladimír Říha, MUDr. Petr Zimmermann

#### 25. května 2008

Přítomni:

prof. MUDr. Leoš Navrátil, CSc, MUDr. Jaroslav Smutný, PharmDr. Jarmila Skopová, MUDr. Tom Philipp Ph.D., MUDr. Milan Cabrnach

Omluveni:

Ing. Oldřich Nápravník CSc., MUDr. Vladimír Říha, MUDr. Petr Zimmermann

1. Schválení Zápisů z jednání Odborného týmu ze dne 20. března 2008 a 17. dubna 2008

Po schválení návrhu programu desátého společného setkání OT byl projednán a schválen zápis z osmého setkání OT ze dne 20. března 2008 i devátého setkání OT ze dne 17. dubna 2008.

2. Diskuse a schválení konečné verze Zprávy o stavu, vývoji a výhledu českého zdravotnictví

V úvodu tohoto bodu koordinátor projektu poděkoval všem členům OT za vyjádřené komentáře, podněty i zaslané připomínky ke Zprávě o stavu. Současně informoval, že na individuálních setkáních se členy OT, které proběhla v období od 9. do 16. května 2008, byly předběžně diskutovány vybrané připomínky každého z členů OT. Uvedl také, že hlavním cílem 10. setkání OT bylo projednání závěrečných

pozměňovacích návrhů ke Zprávě a jejich schválení nebo odmítnutí zúčastněnými členy OT. Koordinátor projektu navrhl nejprve projednat vybrané pasáže, které je možné z hlediska rozsahu úprav textu považovat za zásadní. Připomněl také pravidla platného jednacího řádu týkající se hlasování.<sup>1</sup>

Jako jeden z prvních pozměňovacích návrhu byl projednán samotný název Zprávy. Rozhodlo se, že titul „Zdravotnictví v číslech a názorech“ bude podsunut jako podtitul k hlavnímu názvu „Zpráva o stavu, vývoji a výhledu zdravotnictví v ČR“.

Na žádost p. Philippa a členů OT za KSČM bylo dále projednáno vynechání úvodní pasáže s názvem Klíčová zjištění. P. Cabrnach s tímto návrhem nesouhlasil a vyjádřil potřebu uvést shrnutí úvodu Zprávy. Zazněl i návrh na představení kapitoly Závěr do úvodu Zprávy a její pojmenování jako „Vybraná zjištění“. Na základě výsledné dohody byla nakonec pasáž Klíčová zjištění vynechána.

Dalším diskutovaným bodem byl požadavek členů OT za KSČM týkající se zařazení subkapitoly na téma Lidské zdroje, jejich migrace a vzdělávání. Ve vazbě na tento návrh byl Pracovním týmem (dále jen PT) připraven a předložen doplňující materiál obsahující informace o imigraci a emigraci zdravotnického personálu, situaci v oblasti vzdělávání. Na jednání panovala všeobecná shoda tento materiál do Zprávy doplnit.

Dalšími zpracovanými doplňujícími podklady od PT byla analýza příjmů a výdajů vybraných ambulantních zdravotnických zařízení (na základě požadavku p. Navrátila) a vybrané ukazatele v grafickém vyjádření týkající se proočkovanosti dětské populace a proregistrovanosti u praktického lékaře (na základě požadavku p. Cabrnacha). Na jednání bylo rozhodnuto tyto grafy do Zprávy doplnit.

Poté byl diskutován způsob vymezení projektu Kulatý stůl k současným reformám Ministerstva zdravotnictví a zohlednění přijímaných a navrhovaných opatření ve Zprávě. Koordinátor projektu připomněl, že dle vládního usnesení č. 632 projekt Kulatý stůl nemá mandát k tomu, aby se vyjadřoval k současným reformním opatřením. Odkázal také na dřívější jednání OT, kde se rozhodlo vyjádřit se podle poslední verze dostupných informací o stavu připravovaných změn. Bylo rozhodnuto doplnit do textu tezi, že Zpráva popisuje stav zdravotnictví ke konci roku 2007 a že v ní nejsou analyzovány dopady uskutečněných a připravovaných změn realizovaných Ministerstvem zdravotnictví (jako jsou poplatky ve zdravotnictví, transformace pojišťoven apod.). Podle zástupců KSČM je z hlediska budoucnosti hlavním problémem financování zdravotnictví, což je dokládáno různými hledisky ovlivňujícími potřebu zdrojů. To, co by podstatně změnilo objemy zdrojů k dispozici v budoucnosti, jsou návrhy zákonů připravovaných do parlamentu. Tedy tento vliv musí Zpráva specifikovat a to do úrovně dostupných informací. Tomu odpovídá i název Zprávy – „výhled“.

Posledním bodem, který byl koordinátorem označen za zásadní z hlediska potřených úprav textu, byl návrh zástupců KSČM na doplnění souhrnu zjištění vyplývajících z analýzy stavu, vývoje a výhledu zdravotnictví v ČR. S ohledem na časový prostor nebyl tento návrh členy OT přijat. V případě preference členů OT bylo na pátečním setkání dohodnuto, že každý bude mít prostor (možnost) vyjádřit se k této věci v Minority Reportu, který bude mít možnost zpracovat.

<sup>1</sup> Dle jednacího řádu je Odborný tým způsobilý rozhodovat, pokud je přítomna nadpoloviční většina členů a každá participující politická strana je zastoupena alespoň jedním členem. Odborný tým se usnáší jednomyslně.

Následně byly projednány všechny pozměňovací návrhy ke Zprávě, přijaté pozměňovací návrhy byly zapracovány do Zprávy. Mimo jiné bylo rozhodnuto doplnit následující grafy: Historický vývoj počtu zdravotnických zařízení a zdravotnického personálu (specificky pak ambulantních zařízení a ambulantního personálu), Vývoj počtu pojištěnců u jednotlivých pojišťoven, HDP na obyvatele dle parity kupní síly, Dluhy na pojistném, Regionální rozdíly v lůžcích či Vybrané ukazatele kvantifikující lázeňskou péči.

Na pátečním jednání se členové OT dohodli, že pokud nedojde u některého pozměňovacího návrhu k jednomyslné shodě ho schválit či stáhnout, může ho navrhovatel vyjádřit formou minoritního stanoviska, které bude zveřejněno současně se Zprávou. Protože k takové situaci ani na pátečním ani na nedělním setkání nedošlo, na nedělním jednání se zúčastnění členové OT dohodli, že minoritní stanoviska nebudou zpracovávána. P. Nápravník po jednání zaslal zvláštní stanovisko a vyhradil si právo na samostatný postup, protože nesouhlasil s výsledkem nedělního jednání a z vážných, předem ohlášených, důvodů neměl možnost se ho zúčastnit. Zvláštní stanovisko je přílohou tohoto zápisu.

### 3. Diskuse prezentace Zprávy o stavu, vývoji a výhledu českého zdravotnictví na panelové konferenci

V rámci tohoto bodu koordinátor projektu informoval o plánovaném způsobu prezentace Zprávy o stavu. Za účelem vytvoření prostoru pro věcnou diskusi o budoucnosti zdravotnictví byl navržen dvouúrovňový systém prezentace a diskuse Zprávy o stavu. Prvním krokem by mělo být uspořádání úvodní panelové konference s tiskovým brífinkem, na které by byla Zpráva o stavu prezentována zejména médiím. Současně bude Zpráva o stavu rozeslána všem zainteresovaným subjektům. Druhým krokem by měla být nabídka jednotlivým stakeholderům působícím ve zdravotnictví ke spolupřátání seminářů zaměřených na jednotlivé cílové skupiny.

V diskusi k tomuto bodu se členové OT dohodli, že se v rámci vymezeného prostoru na panelové konferenci (v rozsahu cca 5 minut pro odborné zástupce politických stran) zaměří na vlastní Zprávu o stavu, nikoliv na politické ambice jednotlivých stran v budoucnu či hodnocení stávajících kroků uskutečňovaných Ministerstvem zdravotnictví. P. Philipp navrhl vytvoření společného prohlášení členů OT v rozsahu jedné strany, ve kterém by bylo uvedeno, jaký je mandát Kulatého stolu, jakým způsobem Zpráva vznikla a co na ni bude navazovat. Součástí by měla být také informace o nezávislosti na aktivitách Ministerstva zdravotnictví. Toto společné prohlášení by bylo podepsáno členy OT a distribuováno současně se Zprávou. Pracovní tým byl pověřen vytvořením návrhu tohoto společného prohlášení. P. Cabrnok dále doporučil, aby se konečná verze Zprávy o stavu ještě před konferencí zaslala pro informaci vládě ČR.

Na jednání byl diskutován také termín panelové konference. Z navrhovaných termínů 20. června 2008, 23. června 2008 a 30. června 2008 byl členy OT nejvíce preferován první uvedený termín.



4. Diskuse – Postup další práce na projektu Kulatý stůl k budoucnosti financování zdravotnictví v ČR

Koordinátor projektu informoval členy OT a rámcových přípravách druhé - koncepční fáze projektu, která má za cíl shromáždit a zveřejnit možná reformní opatření a která bude na analytickou část navazovat. Jako vstupní materiál do této etapy projektu je Pracovním týmem připravován Přehled hlavních reformních opatření ve zdravotnictví v zemích Evropské unie.

V rámci prvotní diskuse k tomuto bodu členové OT vyjádřili vůli pokračovat v práci na projektu.

Zapsal: Ing. Miroslav Chytil, MBA.  
Praha dne 2008-05-26

# STANOVISKO

ing. Oldřich Nápravník.CSc  
člen Odborného týmu

## Kulatého stolu k budoucnosti financování zdravotnictví

Prof. MUDr. Leoš Navrátil, CSc, člen Odborného týmu, mě informoval o výsledcích jednání Odborného týmu, přerušeného dne 23.5.2008 a dokončeného dne 25.5.2008. Dokončení 25.5.2008 (neděle večer) jsem se z dopravních důvodů nemohl zúčastnit (na tuto možnost jsem při volbě termínu dokončení jednání předem upozorňoval na jednání 23.5.2008). S výsledky jednání 25.5.2008 nesouhlasím a vyhrazuji si právo na samostatný postup z níže uvedených důvodů.

Přestože na jednáních Odborného týmu 24.1.2008, 28.2.2008, 20.3.2008, 17.4.2008 nebyla rozporována nutnost zařadit do konečného znění samostatnou kapitolu shrnující zjištění vyplývající z analýzy jednotlivých částí zdravotnictví, bylo na jednání 23.5.2008 rozhodnuto, že každá zúčastněná politická strana zpracuje svůj MINORITY REPORT, ve kterém má možnost uvést, dle svého názoru, zjištění vyplývající z dosavadních zpracovaných analytických prací a případně i hrubou analýzu připravovaných reformních kroků ministerstva, tedy výhledu zdravotnictví. Tyto MINORITY REPORT se měly stát nedílnou součástí Zprávy o stavu, vývoji a výhledu zdravotnictví ČR. I když se stále domnívám, že předmětné kapitoly by měly být uvedeny přímo v analýze (případně za Odborný tým) a nikoliv za jednotlivé politické strany, souhlasil jsem s tímto návrhem. Na jednání 25.5.2008 (bez mé účasti), dle informace, kterou jsem obdržel, byl závěr ze dne 23.5.2008 zrušen a bylo rozhodnuto, že MINORITY REPORT se nebudou zpracovávat, ale každá politická strana bude při prezentaci Zprávy o stavu, vývoji a výhledu zdravotnictví ČR mít k dispozici cca 5 min. na vyjádření svého názoru, což je zásadní popření dohody z 23.5.2008.

Právo na samostatný postup a samostatné požadavky člena Odborného týmu vychází z následujících ustanovení Jednacího řádu Odborného týmu (platná verze ze dne 20.10.2007, dále jen Jednací řád) :

- 1 Jednací řád, článek Hlasování – „Odborný tým se usnáší jednomyslně. Pokud není jednomyslný konsensus možný stanovisko **není přijato** a jsou uvedena skupinová stanoviska ....“. Protože v případě předmětných kapitol (případně MINORITY REPORT) není jednomyslný konsensus (s výsledkem ze dne 25.5.2008 nesouhlasím), není dohoda ostatních členů Odborného týmu ze dne 25.5.2008 platná.
- 2 Jednací řád, článek Členství – „Člen má právo požádat Pracovní tým o zjištění informací či zpracování podkladové analýzy.vztahující se k činnosti projektu. Současně má člen právo zahrnout do výstupních materiálů témata, která jsou významná ve vztahu k problematice financování zdravotnictví.“ Předmětné kapitoly (témata) vychází z cíle a náplně projektu jak je definuje usnesení vlády č. 632 (viz dále). **Uplatňuji** své právo dle tohoto článku a trvám na uvedení předmětných kapitol („Souhrn zjištění vyplývajících z doposud zpracované analýzy stavu, vývoje a výhledu zdravotnictví ČR“ a „Dopady vyplývající z předběžné analýzy věcných záměrů zákonů pro zdravotnictví na jeho financování“) ve Zprávě o stavu, vývoji a výhledu zdravotnictví ČR. Vzhledem k tomu, že Pracovní tým doposud, přes opakované písemné podklady, návrhy a žádosti předložené zástupci KSČM, nepředložil do jednání Odborného týmu návrh znění ani jedné z předmětných kapitol, dodám jejich znění koordinátorovi do 5.6.2008.
- 3 Jednací řád, článek Úvodní ustanovení – „Věcný obsah jednání, způsob a organizace Odborného týmu vychází z usnesení vlády České republiky č. 632 ze dne 11. června 2007.“ V důvodové zprávě tohoto usnesení, část „Cíle a náplň projektu“ se k 1. fázi projektu (zpracování Zprávy o stavu, vývoji a výhledu zdravotnictví ČR) uvádí : „Tato fáze projektu **má za cíl** definovat odpověď na otázku : **Proč a co** je potřeba v systému zdravotnictví měnit ?“ Souhrnnou odpověď na tuto otázku představují předmětné kapitoly. Odpověď na otázku „Proč ?“, zahrnující veškerá zásadní zjištění příčin vytvářejících destabilizaci zdravotnictví, je

podmíněna znalostí příčin, vazeb a z toho vznikajících disproporcí, což vyžaduje jejich specifikaci ze zpracovaných připravených podkladů. Pro otázku „Co?“ platí totéž.

Žádám o potvrzení, že další postup činnosti v rámci projektu Kulatý stůl bude v souladu s výše uvedenými ustanoveními Jednacího řádu Odborného týmu.

Dále žádám, aby s tímto stanoviskem byli seznámeni členové Odborného týmu a informace o něm byla uvedena v Zápise z jednání.

Březová 27.5.2008

ing. Oldřich Nápravník, CSc