

PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA

*Vyhodnocení projektu veřejné diskuze k budoucnosti financování zdravotnictví v ČR
(usnesení vlády číslo 632 ze dne 11.6.2007)*

Vládní projekt veřejné diskuze k budoucnosti financování českého zdravotnictví (zkráceně „Kulatý stůl“) je součástí plnění Programového prohlášení vlády. V něm se vláda zavázala po vzoru důchodové reformy iniciovat veřejnou diskusi o budoucnosti financování českého zdravotnictví ve světle probíhajících demografických změn a vznik expertní komise řízené nezávislým koordinátorem (období Bezděkovy komise). Projekt byl schválen usnesením vlády ze dne 11.června 2007 č.632. Jeho iniciace, oslovení politických stran i následné organizační zajištění po dobu jeho trvání bylo svěřeno ministru zdravotnictví. V návaznosti na usnesení vlády byl jmenován koordinátor projektu, pan ing. Ondřej Mátl, MPA., MSc.

Materiál je předkládán vládě pro informaci v návaznosti na ukončení projektu po jeho ročním a půlletém trvání.¹ Během této doby se uskutečnily dvě velké konference a série menších odborných seminářů. Do projektu se zapojily ODS, KDU-ČSL, SZ a KSČM; ČSSD účast opakovaně odmítla. Kromě tzv. Pracovního týmu, který zajišťoval organizační a odborné zázemí celého projektu, se delegovaní odborníci politických stran scházeli na pravidelných jednáních v rámci tzv. Odborného týmu. Třetí úroveň projektu byl tzv. Rozhodovací tým, v němž se scházeli političtí zástupci zúčastněných politických stran. Členové Odborného i Rozhodovacího týmu byli delegováni předsedy jejich politických stran.

Projekt ukázal, že je možné vést odbornou diskusi s širokou veřejností a napříč politickým spektrem o dlouhodobých i výhledových věcných tématech, přesahujících jedno volební období. Cílem projektu nebylo nalézt recept, jak vyřešit všechny současné a budoucí problémy sektoru zdravotnictví. Projekt nicméně napomohl ujednocení názoru na existenci různých výzev a tím i k ujednocení názoru na nutnost reakce na tyto jevy. Projekt byl nezávislý na aktuálních reformních snahách MZ ČR a jeho cílem nebylo vyjadřovat se k probíhajícím opatřením ve zdravotnictví.

¹ První průběžná informace o stavu a průběhu veřejné diskuze k budoucnosti financování českého zdravotnictví byla vládě České republiky předložena ke dni 31. července 2008.

Po obsahové stránce projekt dosáhl nezanedbatelných výsledků a splnil svůj základní účel. Ukončení projektu neznamena, že odborná diskuze na téma budoucnosti financování českého zdravotnictví by neměla pokračovat. Institucionální platforma Kulatého stolu organizačně zastřešovaná Ministerstvem zdravotnictví ČR však již není pro pokračování diskuse nadále potřeba. Projekt ukázal, jakým směrem a na jaká témata by se diskuze odborné veřejnosti měly zaměřit, a poskytl k nim základní odborné materiály a publikace, na jejichž obsah je možné se v dalších diskuzích odvolávat.

Podrobné informace o průběhu a výstupech projektu jsou obsaženy v Závěrečné zprávě koordinátora.

Stručné shrnutí výchozích cílů vládního projektu a míry jejich splnění

Projekt **zaměřil pozornost na střednědobé a dlouhodobé výzvy**, s kterými se systém zdravotnictví bude muset vypořádat (= stárnutí populace; neustálý technologický pokrok v medicíně, který přináší nové možnosti léčby, ale zpravidla je velmi drahý; rostoucí očekávání občanů od zdravotního systému a medicíny). Protože tyto výzvy souvisejí především s otázkou jejich finančního zajištění, nesl projekt **v názvu důraz** na „**financování zdravotnictví**“. Cílem projektu bylo **vyvolání diskuze napříč odbornou veřejností i politickým spektrem** ohledně dalšího směřování českého zdravotnictví v dlouhodobém horizontu. **Tento cíl se podařilo naplnit.**

Dlouhodobý výhled nutně otevírá **otázky míry solidarity v systému**, míry účasti veřejného sektoru a zapojení soukromých zdrojů financování. Proto i dlouhodobé řešení těchto výzev vyžaduje takový konsenzus, aby bylo realizovatelné a **udržitelné přes více volebních období**, bez ohledu na okamžité volební výsledky. Vzhledem k úrovni hloubky politické i odborné diskuze v době na začátku projektu bylo zřejmé, že je třeba začít od společného východiska, že výše uvedené **výzvy skutečně existují a jejich dopady na sektor je nutno dříve či později začít řešit**. Tento svůj cíl projekt splnil již ve své **první fázi**. V červnu 2008 byla uspořádána první konference, na které byly představeny výstupy z této fáze a dokument, který je shrnuje: **Zpráva o stavu, vývoji a výhledu zdravotnictví v ČR**. Konference se zúčastnilo na 140 účastníků z řad politiků, státní správy a samosprávy, zástupců zdravotních pojišťoven, poskytovatelů zdravotní péče, profesních sdružení, komor, pacientských organizací, akademiků i novinářů.

Ve druhé fázi projekt **ukázal, že politické strany potřebují program pro zdravotnictví, který bude tyto výzvy respektovat a nabídne řešení jejich dopadů.**

V rámci projektu bylo připraveno **několik vysoce odborných publikací**, které se mohou stát dobrým **podkladem pro další odbornou diskuzi** i pro politické strany při tvorbě jejich programů pro zdravotnictví. Mezi nimi je například publikace s přehledem zahraničních reformních trendů v organizaci systémů zdravotnictví v posledních letech **„Zdravotnictví za hranicemi: přehled vybraných reformních opatření v evropských zemích“**. Dalším dokumentem je **„České zdravotnictví v roce 2050: modely finanční udržitelnosti zdravotnictví v ČR“**. Dokument je doprovázen uživatelsky jednoduchým modelem, který slouží jako nástroj pro ilustraci možných budoucích vývoje finanční bilance českého zdravotnictví v závislosti na zvolených variantách předpokladů, hypotéz a systémových opatření. Výsledky a interpretace tohoto nástroje jsou obsaženy právě v uvedeném dokumentu.

V závěru druhé fáze projektu byla v lednu 2009 uspořádána druhá konference, na které byly představeny jednak výše uvedené publikace a také dokument **„Zpráva o možných změnách zdravotnictví v ČR: Identifikované problémy financování a možnosti jejich řešení“**. Dokument je společným výstupem všech členů Odborného týmu a obsahuje seznam jimi vnímaných nejdůležitějších problémových okruhů v českém zdravotnictví, včetně jejich popisu a doporučení možností na opatření.

Veškeré publikace a podkladové materiály včetně záznamů o průběhu celého projektu, seznamech zapojených subjektů a shrnutí jejich participace jsou uvedeny na webových stránkách projektu, www.kulatystul.cz, a na přiloženém CD.